

Bardzo serdecznie witam Państwa w imieniu Starosty Łaskiego Cezarego Gabryjczyka, który niestety z przyczyn obiektywnych nie mógł dziś uczestniczyć w spotkaniu z Państwem.

Nazywam się Dorota Cieślak jestem Skarbnikiem Powiatu Łaskiego.

Szanowni Państwo

Współczesny samorząd wykonuje coraz bardziej specjalistyczne zadania, wymagające profesjonalnego przygotowania, wiedzy i specjalizacji. Samorząd jest wykonawcą zdecentralizowanych funkcji państwowych, co powoduje, że jest również za państwo odpowiedzialny, a będąc ważną częścią władzy publicznej, tak naprawdę ma służyć realizacji praw jednostki.

W Powiecie Łaskim, jak i w całym kraju od 2010 roku następuje obniżenie tempa wzrostu dochodów jst. Systematycznie maleje subwencja ogólna, niższe są także wpływy podatkowe. Ewentualne wyższe dochody to wpływ środków z Unii Europejskiej.

W zmieniającym się otoczeniu legislacyjnym w zakresie służby zdrowia i finansów publicznych, przy 40 milionowym budżecie Powiatu Łaskiego, przyszło zmierzyć się nam z restrukturyzacją SP ZOZ w Łasku. Było to niewątpliwie najtrudniejsze i najbardziej odpowiedzialne zadanie minionej kadencji w Powiecie Łaskim. Z dużą satysfakcją mogę dziś powiedzieć, że proces ten zakończył się pełnym sukcesem.

Jak tego dokonaliśmy?

Ciężką pracą, determinacją, ale muszę powiedzieć, że okoliczności sprzyjały naszemu przedsięwzięciu. Jak Państwo zapewne wiecie, nie ma „złotej recepty”, jak prawidłowo przeprowadzić proces restrukturyzacji, który niewątpliwie jest trudny i złożony. Jednak bez gruntownych przemian poprawa aktualnej sytuacji służby zdrowia jest niemożliwa. Zmiany te należy dopasować indywidualnie do sytuacji, w jakiej znajduje się dana placówka. Trzeba wziąć także pod uwagę możliwości finansowe organu prowadzącego, czyli województwa w przypadku szpitali marszałkowskich, czy powiatu, jak w naszym przypadku.

Szpital łaski powstał pod koniec lat 70-tych jako szpital wojewódzki. W wyniku reformy administracyjnej kraju wielooddziałowy SP ZOZ stał się jednostką powiatową, której utrzymanie przerastało możliwości budżetowe powiatu. Szpital latami generował straty, narastały zobowiązania wymagalne, w ostatnim okresie przed restrukturyzacją komornik zajął konto bankowe placówki.

Powodów trudnej sytuacji ekonomicznej SP ZOZ w Łasku należy upatrywać w sytuacji służby zdrowia powstałej w horyzoncie czasowym poprzedzającym okres ostatnich lat. Wynikała ona z wielu przyczyn, w tym systemowych, wynikających z polityki państwa wobec służby zdrowia, stosowanych rozwiązań prawnych i organizacyjnych oraz finansowych. Wśród przyczyn częściowo zależnych od SP ZOZ w Łasku można wymienić niepełne dostosowanie się do warunków konkurencyjnych w szczególności w sytuacji powstawania podmiotów osiągających wyższy poziom usług niepublicznych. Czynnikiem, który w największym stopniu przyczynił się do pogorszenia sytuacji

finansowej SP ZOZ w Łasku był przerost zatrudnienia oraz prowadzenie oddziałów przynoszących duże straty.

Szpital w Łasku podejmował różne działania restrukturyzacyjne już od 2000 r. Jednak nie uchroniły one jednostki przed roszczeniami pracowniczymi i dalszym wzrostem zadłużenia, które ostatecznie stanowiło prawie 40 mln zł.

Trudna sytuacja SP ZOZ przełożyła się na pogorszenie sytuacji finansowej powiatu. „Uzdrowienie” szpitala było warunkiem koniecznym dla zapewnienia ciągłości świadczenia usług zdrowotnych na terenie naszego Powiatu oraz zachowanie stabilności finansowej jst.

Analizowane były różne warianty w zakresie dalszego funkcjonowaniu szpitala:

1. Pozostawienie SP ZOZ w dotychczasowej formie.
2. Przekształcenie i prowadzenie szpitala przez powołaną spółkę kapitałową.
3. Wydierżawienie majątku szpitala zewnętrznemu operatorowi oraz likwidacja SP ZOZ.
4. Pozostawienie (przynajmniej części) SP ZOZ i wydierżawienie pozostałego majątku zewnętrznemu operatorowi.

Podstawowym zadaniem dla samorządowców Powiatu Łaskiego było więc przygotowanie szpitala do funkcjonowania w zmienionym otoczeniu legislacyjnym oraz zdecydowanie, który z przedstawionych powyżej scenariuszy jest najbardziej odpowiedni zarówno dla samorządu, jak i dla szpitala.

Wraz z wejściem w życie ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej, wzrosła odpowiedzialność podmiotów tworzących za wyniki finansowe. Zatwierdzenie ujemnego bilansu jednostki ochrony zdrowia skutkuje określonymi w ustawie sankcjami.

Władze Powiatu Łaskiego bardzo szybko zareagowały na zmianę przepisów przyjmując w dniu 7 lipca 2011 roku uchwałę w przedmiocie przyjęcia strategii funkcjonowania SP ZOZ w Łasku, która zakładała przejęcie świadczeń zdrowotnych przez podmiot zewnętrzny w oparciu o wydierżawiony zespół składników majątkowych.

Zlecieliśmy profesjonalnej firmie przeprowadzenie audytu, który potwierdził konieczność zmian w zakresie organizacji i finansowania SP ZOZ w Łasku i co ważne pozytywnie ocenił proponowany przez władze Powiatu kierunek zmian.

Zgodnie z przyjętą koncepcją, Zarząd Powiatu Łaskiego przygotował szereg niezbędnych uchwał, w tym m.in. uchwałę o wydierżawieniu nieruchomości i ruchomości, która podjęta została 9 lutego 2012 r. Co istotne nasze uchwały nie zostały zakwestionowane przez Nadzór Wojewody Łódzkiego, nie były również zaskarżone przez związki

zawodowe licznie działające przy SP ZOZ w Łasku (8 związków zawodowych).Kolejnym krokiem było wdrożenie procedury przetargowej, zgodnie z obowiązującymi przepisami. Rozpisany został przetarg pisemny ograniczony, skierowany do podmiotów posiadających wpis do rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą z osobowością prawną. Do przetargu przystąpiły dwie firmy, a wygrała go firma Centrum Dializa Sp. z o.o. w Sosnowcu.

Zgodnie z warunkami przetargu Centrum Dializa poza czynszem dzierżawnym, (za pierwszy rok płatnym z góry), zaproponowała znaczne kwoty na inwestycje, remont i doposażenie obiektu w sprzęt i aparaturę medyczną, w tym dostosowanie przedmiotu dzierżawy tj. budynków i urządzeń do obowiązujących przepisów. Ponadto firma dała gwarancję zatrudnienia pracownikom szpitala minimum 12 miesięcy od daty przejęcia. Szpital został wydzierżawiony z dniem 01 lipca 2012 r., po podpisaniu umowy dzierżawy nieruchomości, która ma charakter wieloletni i wynosić będzie 20 lat oraz dzierżawy sprzętu medycznego i wyposażenia zakładu na 5 lat. Szczegółowe, bardzo precyzyjne warunki dzierżawy określone zostały w umowie, w której zadbalismy o bezpieczeństwo naszego powiatu.

Do niewątpliwych zalet przyjętej strategii należy:

1. Pozostawienie majątku szpitala w strukturze majątkowej powiatu.
2. Zapewnienie ciągłości dostępu do świadczeń medycznych dla pacjentów i mieszkańców Powiatu. W procedurze wyłonienia podmiotu zewnętrznego zapewniono wyraźnie obowiązek cesji dotychczasowego kontraktu szpitala z Narodowym Funduszem Zdrowia. Dzięki pomocy dyrekcji Łódzkiego NFZ przekazanie kontraktu odbyło się bardzo płynnie.
3. Umowa dzierżawy pozwala na określenie trybu kontroli przez powiat, zakresu i sposobu wykonywania kontraktu dzierżawcy z NFZ.
4. Czynsz dzierżawny zabezpieczył niezbędne środki finansowe na spłatę zobowiązań po SP ZOZ w Łasku.
5. Powiat przeniósł ciężar finansowania niezbędnych inwestycji w zespół majątku w zakresie jego dostosowania do obowiązujących przepisów prawa na podmiot zewnętrzny.
6. Zagwarantowano zatrudnienie pracownikom SP ZOZ w Łasku (w większości mieszkańcom powiatu) przez ich przejęcie w trybie art. 23¹ Kodeksu Pracy.

7. Pozostawiono tzw. Mały SP ZOZ w formie szczątkowej (Poradnia Dermatologiczna, Poradnia Zdrowia Psychicznego, Poradnia Uzależnień od alkoholu) obok nowego podmiotu leczniczego, co pozwoliło Powiatowi przygotować się do rozwiązania problemu zadłużenia.

Restrukturyzacja szpitalnego długu była efektem ponad dwuletniej pracy. Współpracowaliśmy, w tym zakresie m.in. z firmą MW Trade z siedzibą we Wrocławiu, która poprzez swoje produkty wspomagała to trudne przedsięwzięcie. Były to zarówno pożyczki krótkoterminowe, jak i cesja wierzytelności w zakresie kilkunastu wierzycieli szpitala. Współpracę oceniamy pozytywnie. Spółka MW Trade z zaangażowaniem i dużym zrozumieniem specyfiki samorządu wspomaga nas w tym złożonym procesie, nie zapominając oczywiście o misji własnej firmy. W lutym 2013 r. wystąpiliśmy do Ministra Finansów z wnioskiem o udzielenie Powiatowi Łaskiemu pożyczki z budżetu państwa na spłatę zobowiązań szpitala. Warunkiem koniecznym pozyskania pożyczki było wprowadzenie Programu Postępowania Naprawczego dla Powiatu Łaskiego, który poza wydzierżawieniem szpitala zakładał również działania poprawiające sytuację finansową Powiatu w zakresie wydatków na wynagrodzenia i pochodne oraz bieżące utrzymanie dróg. Ponadto Powiat musiał przejąć zobowiązania szpitala, co było możliwe dopiero po przekształceniu „małego” SP ZOZ w Łasku w spółkę kapitałową, co nastąpiło w październiku 2013 r. Po spełnieniu wszystkich warunków formalno-prawnych oraz pozytywnym zaopiniowaniu montażu finansowego przez Ministerstwo Finansów oraz RIO w Łodzi, w listopadzie 2013 r. podpisaliśmy umowę ze Skarbem Państwa i na konto Powiatu wpłynęło prawie 19 mln zł. Pożyczka oprocentowana jest na 3 %, przewidziana do spłaty przez 15 lat czyli do 2028 r. Ze środków finansowych pożyczki spłaciliśmy do końca 2013 r. wszystkie zobowiązania wymagalne. W tak krótkim czasie dokonaliśmy rozliczeń ze 192 wierzycielami i 7 komornikami. Skorzystaliśmy ze wszystkich możliwych ulg, jakie wynikają z ustawy o działalności leczniczej. W zakresie zobowiązań publicznoprawnych ponad 2 mln zł zostało nam umorzone przede wszystkim z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne.

W wyniku negocjacji z wierzycielami w zakresie zobowiązań cywilnoprawnych zawarliśmy ugody z 82 firmami, które zrezygnowały z części swoich należności na kwotę ponad 202 tyś. zł. Pozwoliło to nam wystąpić do Ministerstwa Zdrowia o dotację w takiej samej wysokości, czyli w kwocie 202 tyś. na spłatę zobowiązań szpitala, którą otrzymaliśmy. Po spłacie w 2013 r. zobowiązań wymagalnych szpitala środkami z pożyczki, zostały nam jeszcze długoterminowe zobowiązania niewymagalne w

wysokości około 18 mln zł. Spłata tego długu przewidziana była pierwotnie do 2027 r.. Ponieważ było to wysokooprocentowane zadłużenie, władze powiatu uznały, że należy ten dług jednorazowo spłacić tańszymi środkami. Sytuacja finansowa powiatu w 2014 r. pozwoliła, za zgodą Ministra Finansów, zaciągnąć kredyt bankowy niskooprocentowany i spłacić to zobowiązanie. Przejęte zadłużenie szpitala oczywiście zwiększyło dług Powiatu, ale zostały zabezpieczone środki finansowe na jego obsługę. Trudna, ale konieczna decyzja o wydzierżawieniu szpitala umożliwiła spłatę długu po SP ZOZ z czynszu dzierżawnego, a nawet po rozliczeniu powstaje nadwyżka.

Podsumowując proces restrukturyzacji SP ZOZ w Łasku należy podkreślić, że długi zostały spłacone, ustawowe wskaźniki zadłużenia zachowane, a bezpieczeństwo finansowe Powiatu Łaskiego zagwarantowane. Decyzje podjęte przez władze Powiatu Łaskiego w zakresie dzierżawy szpitala były odpowiedzialne, mając na uwadze fakt, że w szpitalu wciąż pracuje 361 osób, mieszkańcy ponad pięćdziesięciotysięcznego Powiatu mają się gdzie leczyć, a majątek szpitala jest wciąż majątkiem Powiatu.

Nowy operator czyli Centrum Dializa może skupić się już tylko na tym, co dla nas najważniejsze – na zdrowiu i opiece mieszkańców Powiatu Łaskiego oraz podnoszeniu standardów świadczonych usług medycznych.

Dzisiaj, nie musimy już martwić się o funkcjonowanie łaskiego szpitala, ale wciąż nieustannie dbamy o pomoc dla niego i dobrą partnerską współpracę ze spółką Centrum Dializa. Z zadowoleniem odnotowujemy kolejne dokonywane w nim inwestycje. Wystarczy wymienić choćby: zakup nowego cyfrowego aparatu RTG i wraz z nim otwarcie nowej pracowni rentgenowskiej. Cieszy też zakup tak potrzebnego, nowoczesnego tomografu. Kolejna poważna inwestycja to zakup angiografu i utworzenie nowoczesnej pracowni hemodynamiki. Ważny jest też zakup dużej ilości sprzętu i aparatury medycznej potrzebnych do udzielania bieżących świadczeń. Wyremontowana została izba przyjęć i wiele innych oddziałów. A w ostatnim czasie nastąpiła adaptacja byłej portierni na nową aptekę przyszpitalną. Zmieniony został system ogrzewania obiektu, przeprowadzony gruntowny remont całej powierzchni dachu budynku głównego. Wykonanych zostało również szereg mniejszych prac modernizacyjnych, ale bardzo ważnych dla podniesienia jakości usług medycznych. To tylko te najważniejsze, kluczowe działania. Należy tutaj również podkreślić bardzo dobrą, partnerską, współpracę z prezesem spółki Centrum Dializa Panem Jackiem Nowakowskim.

Na koniec pragnę Państwa poinformować, że po dokonanej restrukturyzacji długów po szpitalu, obecna sytuacja finansowa Powiatu Łaskiego jest bardzo dobra. Realizujemy nie tylko swoje zadania ustawowe, ale prowadzimy także liczne inwestycje, w 2014 r. na kwotę prawie 5 mln zł. Systematycznie plasujemy się na dobrych miejscach w różnych rankingach prowadzonych przez magazyny i organizacje samorządowe. W minionym roku zajęliśmy 18 miejsce w ogólnopolskim rankingu Związku Powiatów Polskich, a spośród powiatów Województwa Łódzkiego w swojej kategorii okazaliśmy się najlepsi.

Dziękuję za uwagę.